

**UCHWAŁA NR LVI/432/23
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 21 lipca 2023 r.

w sprawie zasad ustalania wysokości diet oraz ich wypłaty

Na podstawie art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się zasady, w tym wysokości diety, przysługującym radnym w związku z pełnioną funkcją w organach Powiatu wrocławskiego, zwanej dalej „dieta”, jak w niniejszej uchwale.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) podstawowej wysokości diety – należy przez to rozumieć 85% maksymalnej wysokości diety, przysługującej radnemu w ciągu miesiąca, o której mowa w art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym;
- 2) pracach w organach powiatu – należy przez to rozumieć obecność radnego na sesji rady powiatu, na posiedzeniu stałej komisji rady, której radny jest członkiem oraz na posiedzeniu Zarządu powiatu, którego radny jest członkiem;
- 3) radnym – radnego Rady Powiatu we Włocławku.

§ 3. 1. Radnemu, w zależności od funkcji pełnionej w organach powiatu, przysługuje dieta w wysokości:

- 1) przewodniczącemu Rady powiatu - 100% podstawowej wysokości diety;
- 2) pełniącemu funkcję członka Zarządu powiatu, którego nie łączy ze Starostwem Powiatowym stosunek pracy - 93% podstawowej wysokości diety;
- 3) wiceprzewodniczącemu Rady powiatu - 93% podstawowej wysokości diety;
- 4) przewodniczącemu stałej komisji Rady powiatu - 85% podstawowej wysokości diety;
- 5) wiceprzewodniczącemu stałej komisji Rady powiatu - 75% podstawowej wysokości diety;
- 6) niepełniącemu funkcji, o których mowa w punktach poprzedzających - 65% podstawowej wysokości diety.

2. Radnemu, który wyraził akces do pracy tylko w jednej, stałej komisji Rady powiatu, dietę pomniejsza się o 25% jej wysokości.

3. Radnemu, który nie wyraził akcesu do pracy w stałej komisji Rady powiatu, dietę pomniejsza się o 50% jej wysokości.

4. W przypadku pełnienia przez radnego kilku funkcji spośród tych, o których mowa w ust. 1 pkt 1-5, radnemu przysługuje jedna dieta, w wysokości najwyższej spośród wysokości właściwych dla pełnionych funkcji.

§ 4. Radny otrzymuje dietę za każdy miesiąc od momentu objęcia mandatu do ostatniego dnia kadencji rady, w której radny wykonywał mandat, niezależnie od ilości odbytych sesji Rady powiatu, posiedzeń komisji stałych i posiedzeń Zarządu powiatu, w wysokości ustalonej z uwzględnieniem postanowień zawartych w § 6 i § 7.

§ 5. Wysokość diety, o której mowa w § 3 ulega obniżeniu w danym miesiącu w przypadku nieobecności radnego w pracach w organach powiatu o 5% za każdą nieobecność.

§ 6. 1. Wypłata diet następuje ostatniego dnia każdego miesiąca na konto bankowe wskazane przez radnego, z tym że przy ustaleniu ich wysokości za pierwszy i ostatni miesiąc kadencji Rady powiatu, stosuje się zasadę proporcjonalności kwoty należnej diety do ilości faktycznych dni wykonywania mandatu radnego, z zastrzeżeniem ust. 2– 3.

2. Jeżeli ostatni dzień miesiąca przypada na dzień ustawowo wolny od pracy lub dodatkowy dzień wolny od pracy, ustalony zgodnie z przepisami prawa pracy, wypłaty diet dokonuje się w dniu poprzedzającym ten dzień.

3. Wypłata diet w ostatnim miesiącu kadencji Rady powiatu następuje ostatniego dnia kończącego tę kadencję. Jeżeli dzień ten przypada na dzień ustawowo wolny od pracy lub dodatkowy dzień wolny od pracy, ustalony zgodnie z przepisami prawa pracy, wypłaty diet dokonuje się w dniu poprzedzającym ten dzień.

§ 7. 1. Zasadę proporcjonalności ustalania wysokości należnych diet stosuje się odpowiednio przy:

- 1) zmianie funkcji pełnionej przez radnego dokonywanej w trakcie kadencji rady powiatu;
- 2) wygaszeniu mandatu radnego oraz obsadzeniu mandatu radnego w trakcie kadencji Rady powiatu dokonywanych w odpowiednim trybie przewidzianym w Kodeksie wyborczym.

2. Ustalenie nowej wysokości diety należnej radnemu w przypadku zmiany funkcji pełnionej przez radnego w trakcie kadencji Rady powiatu następuje od dnia wejścia w życie odpowiedniej uchwały Rady powiatu w sprawie:

- 1) powołania radnego na funkcje, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 – 5;
- 2) odwołania radnego z funkcji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 – 5. Przepis § 3 ust. 4 stosuje się odpowiednio.

3. Ustalenie wysokości diety należnej radnemu w przypadku:

- 1) wygaszenia mandatu radnego w trakcie kadencji Rady powiatu następuje do dnia wejścia w życie odpowiedniej uchwały Rady powiatu lub od dnia wygaszenia mandatu wskazanego w odpowiednim postanowieniu Komisarza Wyborczego;
- 2) obsadzenia mandatu radnego w trakcie kadencji rady następuje od dnia objęcia mandatu tj. złożenia ślubowania. Przepis § 3 ust. 4 stosuje się odpowiednio.

§ 8. Traci moc uchwała Nr VII/75/15 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie zasad ustalania wysokości diet oraz ich wypłaty.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu we Włocławku.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego.

Przewodniczący Rady

Zygmunt Stanisław Wierzowiecki

UZASADNIENIE

Prawo radnego do diety ma charakter ustawowy i stanowi rekompensatę za utracone w skutek wykonywania mandatu zarobki oraz poniesione w związku z tym koszty. Wielkość utraconych korzyści i poniesionych nakładów pozostaje w bezpośrednim związku z obowiązkami i ograniczeniami wynikającymi z ustawy o samorządzie powiatowym, pełnionymi funkcjami oraz uczestnictwem w obradach rady powiatu i jej komisjach.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) zasady wypłaty diet dla radnego powiatu określa rada powiatu w granicach wskazanych Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1975) przy uwzględnieniu ograniczeń dotyczących podstawy naliczenia w oparciu o wielokrotność kwoty bazowej, ustalonej co roku w ustawie budżetowej na dany rok. Rada powiatu uchwała zasady ustalania wysokości diet dla radnych biorąc pod uwagę funkcje pełnione przez radnego w organach powiatu (art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym).

Uchwała jest tak skonstruowana, żeby nadać jej brzmienie uniwersalne, niewymagające jej ponownego kształtowania w związku ze zmianami podstaw wpływających na ich wysokość (kwota bazowa, zmiana art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym).

Uchwała określa zasady potrąceń diet w przypadku nieobecności radnego w pracach organu powiatu oraz terminy i sposób dokonywania ich wypłat.

Podkreślić należy, że aktywność radnego nie ogranicza się do prac w organach powiatu. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców powiatu postulaty i przedstawia je organom powiatu do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców.

Uchwalając wysokość diety należyj radnym Rady Powiatu we Włocławku brano zatem pod uwagę następujące okoliczności:

- a) zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym „Na zasadach ustalonych przez radę powiatu, z zastrzeżeniem ust. 5, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Rada powiatu przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego”,
- b) stosownie do postanowień art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym „Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533, 2666),
- c) zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1975) w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu, radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 85% maksymalnej wysokości diety w powiatach od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców.

Szczególną uwagę zwrócić należy na fakt konieczności publikacji uchwały w dzienniku urzędowym województwa kujawsko - pomorskiego. Uchwała w sprawie zasad ustalenia diet dla radnych wywiera skutki prawne w stosunku do radnych nawet kilku kadencji, co oznacza, iż uchwały tego typu nie mają charakteru epizodycznego, o czym między innymi stanowi wyrok NSA z dnia 29 stycznia 2015 r. sygn. akt II OSK 3270/14. Krąg adresatów przedmiotowej uchwały jest ograniczony, gdyż uchwała dotyczy radnych, jednakże ograniczenie to nie jest trwałe wobec zmienności osób pełniących wybieralne i kadencyjne funkcje radnych. Uchwała ma zatem charakter generalny, albowiem adresaci zostali określone poprzez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób zindywidualizowany. Z treści art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) wynika, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Uchwała, zachowując wszystkie dotychczasowe regulacje dotyczące wysokości diet, nie niesie za sobą ujemnych skutków finansowych w budżecie powiatu.

Podjęcie uchwały, biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny, stanowi uzasadnienie do merytorycznych uregulowań niniejszej uchwały.