

**UCHWAŁA NR LVII/440/23
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 30 sierpnia 2023 r.

w sprawie skargi na działalność Starosty Włocławskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12 lipca 2023 r. na działalność Starosty Włocławskiego uznaje się, iż skarga jest bezzasadna. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącą.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 30 sierpnia 2023 r.

Przewodniczący Rady

Zygmunt Stanisław Wierzowiecki

Uzasadnienie faktyczne i prawne

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, 803) Rada Powiatu jest właściwa do rozpatrywania skargi na działalność starosty, jeżeli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

W dniu 12 lipca 2023 roku wpłynęła skarga na działalność Starosty Włocławskiego przesłana drogą mailową przez skarżącą. W związku z powyższą skargą, zostało skierowane pismo z dnia 18 lipca 2023 r. przez Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do Starosty Włocławskiego z prośbą o udzielenie stosownych wyjaśnień, dotyczących przedstawionych w skardze zarzutów wraz z udostępnieniem dokumentów. Z upoważnienia Starosty na przedmiotowe pismo została udzielona odpowiedź przez Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska pismem z dnia 24.07.2023 r. ROL.0012.9.2023 i pismem z dnia 20.07.2023 r. GGN.6621.3.44.2023.KP przez Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

W dniu 1 sierpnia 2023 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu we Włocławku. W toku posiedzenia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu we Włocławku, zapoznała się z przedłożoną skargą na działalność Starosty Włocławskiego, dotyczącą wycinki drzew oraz naruszenie granic działki. Komisja dokonała analizy przedłożonych materiałów przez Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska oraz Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

W toku prowadzonego postępowania komisja poczyniła następujące ustalenia:

- 1) potwierdziło się, że nieprawdą jest, że skarżąca nie otrzymała odpowiedzi na swój sprzeciw z dnia 29.07.2022 r., ponieważ pismem znak: ROL.613.2.54.2022 z dnia 05.08.2022 r. została jej udzielona odpowiedź ze strony Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska. Natomiast faktem jest, że tzw. "sprzeciw,, skarżącej był bezprzedmiotowy ponieważ w roku 2022 nie wydawano żadnej zgody na wycinkę drzew na działce ew. nr 364 oraz nr ew. 365 obręb Izbica Kujawska Miasto.
- 2) wniosek o wycinkę 5 drzew (jesion, brzoza) na działce ew. nr 364 obręb Izbica Kujawska Miasto wpłynął do Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska w dniu 17.05.2023 r. W dniu 24.05.2023 r. wystosowane zostało do Gminy Izbica Kujawska wezwanie do uzupełnienia braków we wniosku oraz prośba o wyjaśnienie dotyczące lokalizacji drzew. Odpowiedź na wezwanie wpłynęła do Starostwa Powiatowego we Włocławku w dniu 01.06.2023 r. Postępowanie zostało wszczęte zawiadomieniem z dnia 06.06.2023 r. Następnie dnia 12.06.2023 r. przeprowadzone zostały oględziny w terenie. W dniu 13.06.2023 r. wystosowano zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego i przystąpieniu do wydania decyzji oraz możliwości zapoznania się z aktami sprawy. Decyzja zezwalająca na wycinkę została wydana w dniu 19.06.2023 r., a w dniu 04.07.2023 r. stała się ostateczna. Decyzja oprócz zgody na wycinkę nakłada na Urząd Gminy w Izbicy Kujawskiej dokonanie nasadzeń zastępczych oraz wyliczenie opłaty w przypadku nie wykonania tych nasadzeń.

Decyzja zawiera również pouczenie, między innymi wskazując że:

- a) każdy kto umyślnie narusza zakazy obowiązujące w stosunku do roślin, zwierząt lub grzybów objętych ochroną gatunkową - podlega karze aresztu, albo grzywny - art. 127 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336),
- b) przed przystąpieniem do wycinki drzew należy sprawdzić, czy występują na nich lub w nich gatunki chronione zwierząt, roślin lub grzybów. W przypadku stwierdzenia obecności gatunków chronionych, prace związane z usunięciem drzew należy bezwzględnie wstrzymać i zastosować się do przepisów art. 51 i 52 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336) i uzyskać zezwolenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy,
- c) prace związane z wycinką należy prowadzić zgodnie z przepisami w sposób nie powodujący uszkodzenia drzew pozostających.

Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska nie otrzymał tzw. "sprzeciwu" z dnia 04.07.2023 r., o którym pisze skarżąca.

Podkreślić należy, że skarżąca nie była stroną tego postępowania, gdyż nie posiada ona żadnego tytułu do nieruchomości, której dotyczy wnioski o wycinkę drzew, jak też działek sąsiadujących.

Skarżąca telefonowała do Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska dnia 12.07.2023 r. z zapytaniem o sprzeciw jaki wniosła i żądaniem wstrzymania wycinki drzew. Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska odpowiedział, że żaden sprzeciw do niego nie wpłynął, a wykonanie decyzji, która jest ostateczna leży w gestii organu, który składał wniosek, a więc Burmistrza Gminy i Miasta Izbica Kujawska.

Wniosek o wycinkę rozpatrywany był zgodnie z przepisami prawa (KPA, Prawo Ochrony Środowiska) w oparciu o aktualne dokumenty i stan zawarty w Ewidencji Gruntów i Budynków będący podstawą w kwestii lokalizacji geodezyjnej działek i obiektów na nich posadowionych.

Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Włocławku, nie otrzymał żadnej wcześniejszej korespondencji od skarżącej. Ponadto ustalono, że skarżąca, nie widnieje jako podmiot władający nieruchomością oznaczoną numerem 364 lub numerem 365 w obrębie Izbica Kujawska. Dla budynku mieszkalnego znajdującego się na działce numer 364 nie ma wyodrębnionych lokali.

Po opisowej wyżej analizie stanu faktycznego oraz prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, uznając iż zarzuty podniesione w skardze, nie znajdują uzasadnienia, zaproponowała uznanie skargi na działalność starosty za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 §1 kpa.

Pouczenie: art. 239 § 1 kpa „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności starosty, jest Rada Powiatu we Włocławku.

W dniu 12 lipca 2023 roku wpłynęła do Rady Powiatu we Włocławku skarga na działalność Starosty Włocławskiego. Przewodniczący Rady przekazał w/w skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeprowadzenia jej analizy, rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały. Po zbadaniu sprawy, na swoim posiedzeniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną, przedstawiając uzasadnienie o treści jak w projekcie uchwały stanowiącej jej załącznik.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych. Jej podjęcie uznać należy za zasadne.