

**Uchwała Nr 60/K/2025
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 28 października 2025 roku**

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Powiat Włocławski

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 9/2025 z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

<i>Przewodniczący :</i>	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie :</i>	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 12.505.170,49 zł.

U z a s a d n i e n i e

Powiat Włocławski ubiega się o pozyskanie pożyczki w kwocie 12.505.170,49 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr 222/25 Zarządu Powiatu we Włocławku z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Włocławski długoterminowej pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności w ramach inwestycji wspierających zieloną transformację miast.

Zarząd Powiatu we Włocławku podjął powyższą uchwałę na podstawie upoważnienia wynikającego z §10 pkt. 1 uchwały nr VIII/67/24 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Włocławskiego na rok 2025 oraz w ramach limitów określonych w § 9 pkt. 2) uchwały budżetowej w brzmieniu ustalonym Uchwałą nr XV/129/25 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 4 września 2025 r.

W ramach tego limitu Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałą Nr 41/K/2025 z dnia 11 września 2025 r. wydał pozytywną opinię w sprawie zaciągnięcia pożyczki na kwotę 2.221.243,80 zł. Oznacza to, że podejmując w dniu 23 października 2025 r. uchwałę o zaciągnięciu kolejnego zobowiązania Zarząd Powiatu

we Włocławku działał w ramach limitu zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, który wynosi 17.664.202,96 zł. (pozostało jeszcze 2.937.788,67 zł).

Cel zaciągnięcia pożyczki jest zgodny z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata wnioskowanej pożyczki przewidywana jest w latach 2026-2045. Spłata rat pożyczki dokonywana będzie z dochodów własnych oraz przychodów budżetu Powiatu Włocławskiego.

Skład Orzekający ustalił, że w budżecie na 2025 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 27.840.483,89 zł. Przychody w pełni pokrywają planowany deficyt w kwocie 27.660.483,89 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 180.000,00 zł.

Zadłużenie Powiatu Włocławskiego na koniec IV kwartału 2024 r., wyniosło 17.360.701,69 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 9,8%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	81 876
Planowane dochody ogółem	209 992 052 zł
Planowane dochody własne	105 756 889 zł
Kwota długu na koniec 2024 roku	17 360 702 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	35 024 905 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	+ 17 664 203 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	428 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	16,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	33,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 400 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Powiatu. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz

utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 16 grudnia 2021 r. Zarząd Powiatu we Włocławku Uchwałą Nr 536/21 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (Uchwała Nr XV/128/25 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 4 września 2025 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2025.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

