

**UCHWAŁA NR XXI/186/26
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 26 marca 2026 r.

w sprawie skargi na działalność Zarządu Powiatu we Włocławku

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz.1691) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 28 grudnia 2025 r. na działalność Zarządu Powiatu we Włocławku w przedmiocie sposobu organizacji publicznego transportu zbiorowego w Powiecie Włocławskim, uznaje się, iż skarga jest bezzasadna. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu we Włocławku do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie uchwały wraz z uzasadnieniem faktycznym i prawnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 26 marca 2026 r.

Przewodniczący Rady

Dawid Andrzej Dalmann

Skarżący pismem z dnia 28 grudnia 2025 r. (data wpływu do Kancelarii Starostwa Powiatowego we Włocławku dnia 29 grudnia 2025 r.) wystąpił do Rady Powiatu we Włocławku ze skargą na działalność Zarządu Powiatu we Włocławku, w przedmiocie sposobu organizacji publicznego transportu zbiorowego w Powiecie Włocławskim. Skarga dotyczy nieuwzględniania potrzeb mieszkańców Gorenia Dużego i Baruchowa dojeżdżających do pracy we Włocławku.

Rada Powiatu we Włocławku, zgodnie z art.229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz.1691), zwany dalej: k.p.a. jest właściwym organem do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Zarządu Powiatu.

W myśl przepisu § 63d ust. 3 Statutu Powiatu Włocławskiego uchwalonego uchwałą Nr XX/196/16 z dnia 15 listopada 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2021 r. poz.1310), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonuje ustaleń stanu faktycznego danej sprawy oraz przyjmuje projekt rozstrzygnięcia rady. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stosownie do przepisu § 63e ust.3 w/w statutu przekazał kserokopię skargi do Starosty celem ustosunkowania się do zarzutów podniesionych w skardze.

Nadmienić należy, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw (art. 227 k.p.a.)

Dążąc zatem do wszechstronnego wyjaśnienia sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2026 r. przeanalizowała treść skargi, zapoznała się z wyjaśnieniami Starosty Włocławskiego przedstawionymi w piśmie znak: K.5411.1.01.2026 z dnia 13 stycznia 2026 r.

W toku prowadzonego postępowania Komisja poczyniła następujące ustalenia:

Zgodnie z treścią art. 22 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2025 poz.285,1720,1173,1843) świadczenie usług przewozowych w ramach publicznego transportu zbiorowego może następować wyłącznie na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych. W przypadku jakiegokolwiek zmiany rozkładu jazdy wymaga to wcześniejszego uzgodnienia z operatorem i zagwarantowania finansowania przewozu. Obecna oferta przewozowa została ustalona z uwzględnieniem dostępnego finansowania, zapotrzebowania zgłaszanego przez mieszkańców oraz konieczności zapewnienia racjonalności i efektywności wydatkowania środków publicznych. Podczas projektowania linii nie wniesiono zastrzeżeń do zaproponowanego rozkładu jazdy autobusów, które mają swoje przystanki w miejscowościach Goreń Duży i Baruchowo. Zapotrzebowanie na dojazdy z tych miejscowości odnotowano jedynie do Strefy Brzeskiej (linia nr 22). Według danych przekazanych przez operatora Kujawsko-Pomorski Transport Samochodowy S.A. od 2023 r. nie odnotowano sprzedaży biletów miesięcznych na relacji Baruchowo - Włocławek. Funkcjonująca wówczas linia komunikacyjna nie znajdowała odpowiedniego zainteresowania mieszkańców miejscowości Goreń Duży i Baruchowo.

Obecnie obowiązujący rozkład jazdy obejmuje kursy z miejscowości Goreń Duży oraz Baruchowo. Z miejscowości Goreń Duży realizowany jest poranny kurs do Włocławka (linia nr 1) o godzinie 6:08. Ponadto funkcjonuje linia nr 2 na relacji Baruchowo-Włocławek (godzina odjazdu 6:46) oraz linia nr 22 na relacji Baruchowo-Włocławek (godzina odjazdu 4:35) z przesiadką w Kowalu. Nie funkcjonują bezpośrednie kursy powrotne z Włocławka do miejscowości Goreń Duży i Baruchowo o godzinie 16:30. Natomiast jest kurs o godzinie 16.15 z Włocławka do ww. miejscowości.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 14 ww. ustawy publiczny transport zbiorowy to powszechnie dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej. Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2025 poz.285,1720,1173,1843) do zadań organizatora należy: planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego, zarządzanie publicznym transportem zbiorowym oraz możliwość ustanowienia zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego obowiązującego w jego granicach. Natomiast art. 15 ww. ustawy wskazuje organizatorowi zasady organizowania publicznego transportu zbiorowego. We współpracy z operatorem uwzględniono potrzeby mieszkańców Gorenia Dużego i Baruchowa dojeżdżających do pracy, a także uczniów

dojeżdżających do szkół na terenie Gminy Miasta Włocławek oraz szkół znajdujących się na terenie Powiatu Włocławskiego. Na etapie projektowania linii komunikacyjnych, odbywały się spotkania z przedstawicielami władz samorządowych gmin, którzy mieli możliwość wniesienia uwag do godzin odjazdu czy przyjazdu autobusu na danej linii oraz lokalizacji przystanków. Jednocześnie wskazuję, że zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2025 poz.285,1720,1173,1843), kształtowanie oferty przewozowej odbywa się w oparciu o plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, analizę potrzeb przewozowych oraz dostępne finansowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu, zasady organizacji rynku przewozów, pożądaný standard usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej, przewidywany sposób organizowania systemu informacji dla pasażera, linie komunikacyjne, na których przewidywane jest wykorzystanie pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym wraz z planowanym terminem rozpoczęcia ich użytkowania.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2025 poz.285,1720,1173,1843) informację o opracowanym projekcie planu transportowego ogłoszono w miejscowej prasie, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, określając miejsce wyłożenia projektu planu transportowego oraz formę, miejsce i termin składania opinii dotyczących tego projektu, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia. W terminie od 06 listopada 2025 r. do 27 listopada 2025 r. zostały przeprowadzone opinie społeczne dotyczące projektu „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Włocławskiego”, które były dostępne na stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włocławku, w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Włocławku oraz w siedzibie Starostwa na ul. Cyganka 28. W trakcie opinii społecznych wpłynął jeden formularz, zawierający jedno zgłoszenie. Uwaga dotyczyła wprowadzenia dogodnych kursów na linii Wola Nakonowska – Kuźnice - Kruszynek - Brześć Kujawski/Pikutkowo, z uwzględnieniem rosnącego ruchu związanego ze strefą gospodarczą w Brześciu Kujawskim.

Zgodnie z § 14 ust. 2 pkt.1 Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. 2018 r. poz.202), wyszczególniony jest sposób dokonywania aktualizacji rozkładu jazdy, który polega na potwierdzeniu aktualności obowiązującego rozkładu jazdy albo na wprowadzeniu zmian w tym rozkładzie. "Aktualizacji rozkładu jazdy przewoźnika wykonującego regularny przewóz osób dokonuje się w:

1) transporcie drogowym:

a) w przypadku planowanego wprowadzenia zmian w rozkładzie jazdy od:

- dnia 1 marca albo
- najbliższej niedzieli po zakończeniu rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych w publicznych szkołach i placówkach artystycznych, albo
- dnia 1 października, albo
- drugiej niedzieli grudnia,

b) w najbliższą niedzielę po zakończeniu rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych w publicznych szkołach i placówkach artystycznych - o ile w tym terminie przewoźnik nie planuje wprowadzenia zmian w rozkładzie jazdy".

Mając na uwadze potrzeby przewoźników, planowane jest wprowadzenie korekt w obowiązujących rozkładach jazdy, jednak należy podkreślić, że nie wszystkie postulowane kursy mogą zostać zmienione a nowe kursy nie mogą zostać utworzone.

Jakakolwiek zmiana rozkładu jazdy wymaga wcześniejszego uzgodnienia z operatorem i zagwarantowania finansowania przewozu. Obecna oferta przewozowa została ustalona z uwzględnieniem dostępnego finansowania, zapotrzebowania zgłaszanego przez mieszkańców oraz konieczności zapewnienia racjonalności i efektywności wydatkowania środków publicznych.

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym w art. 4 ust. 1 pkt 14 wskazuje, że publiczny transport zbiorowy to powszechnie dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej. Zgodnie z art. 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym do zadań organizatora należy: planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego, zarządzanie publicznym transportem zbiorowym oraz możliwość ustanowienia zintegrowanego

systemu taryfowo-biletowego obowiązującego w jego granicach. Natomiast art. 15 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wskazuje organizatorowi zasady organizowania publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie informuję, że Powiat Włocławski po uruchomieniu linii autobusowych na bieżąco analizuje potrzeby przewozowe mieszkańców.

Mając powyższe na uwadze, uznaje się że organizacja publicznego transportu zbiorowego na terenie Powiatu Włocławskiego odbywa się zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Po analizie stanu faktycznego oraz prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, uznając, iż zarzuty podniesione w skardze są bezpodstawne, zaproponowała uznanie skargi na działalność Zarządu Powiatu we Włocławku za bezzasadną. W związku z powyższym Rada Powiatu we Włocławku, podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, wyrażone w przedmiotowej uchwale.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Pouczenie: art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz.1691) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu, jest rada powiatu.

W dniu 29 grudnia 2025 roku wpłynęła do Rady Powiatu we Włocławku skarga na działalność Zarządu Powiatu we Włocławku. W myśl przepisu § 63d ust. 3 Statutu Powiatu Włocławskiego uchwalonego uchwałą Nr XX/196/16 z dnia 15 listopada 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2021 r. poz. 1310), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonuje ustaleń stanu faktycznego danej sprawy oraz przyjmuje projekt rozstrzygnięcia rady. Po zbadaniu sprawy, na swoim posiedzeniu, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną, przedstawiając jednocześnie projekt uchwały w przedmiotowej sprawie. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska o bezzasadności skargi zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych.

Jej podjęcie uznać należy za zasadne.