

**Protokół nr 10/26
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu we Włocławku
z dnia 4 sierpnia 2026 roku**

1. Otwarcie obrad

Pan Tomasz Jezierski – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 4 sierpnia 2026 r. o godzinie 15:30 otworzył obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Powiadał radnych oraz pana Karola Matusiaka – Wicestarostę. Lista zaproszonych osób stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

2. Stwierdzenie quorum

Przewodniczący Komisji stwierdził, że w obradach bierze udział 3 radnych, co wobec ustawowego składu komisji wynoszącego 5 radnych, stanowi wymagane quorum, a zatem obrady są prawomocne. Lista obecności radnych stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

3. Przyjęcie porządku obrad

Przewodniczący Komisji przedstawił porządek obrad komisji:

Porządek obrad:

1. Otwarcie obrad Komisji.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu nr 9/26 z dnia 10 lutego 2026 r.
5. Rozpatrzenie wniosku o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku.
6. Przyjęcie projektu stanowiska Rady Powiatu we Włocławku w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie obrad Komisji.

Następnie zapytał radnych czy mają uwagi do przedstawionego porządku obrad?

Wobec braku uwag, Przewodniczący Komisji zapytał, kto jest za przyjęciem porządku obrad?

Wyniki głosowania:

Za – 3

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 0

Na podstawie przeprowadzonego głosowania Przewodniczący Komisji stwierdził, że komisja przyjęła porządek obrad.

Porządek obrad komisji stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

4. Przyjęcie protokołu nr 9/26 z dnia 10 lutego 2026 r.

Przewodniczący Komisji zapytał członków Komisji czy mają uwagi do protokołu sporządzonego z posiedzenia Komisji z dnia 10 lutego 2026 r.? Wobec braku uwag Przewodniczący Komisji zapytał członków Komisji, kto jest za przyjęciem protokołu nr 8/26 z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 10 lutego 2026 roku i przeprowadził procedurę głosowania.

Wyniki głosowania:

Za – 3

Przeciw - 0

Wstrzymało się - 0

Na podstawie przeprowadzonego głosowania Przewodniczący Komisji stwierdził, że Komisja przyjęła protokół nr 9/26 z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu we Włocławku z dnia 10 lutego 2026 r.

5. Rozpatrzenie wniosku o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku.

Przewodniczący Komisji poinformował, że w dniu 17 lipca 2026 r. wpłynął wniosek w trybie art. 241 k.p.a. w sprawie podjęcia uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku. Wnioskodawca uzasadniając swój wniosek wskazał art. 54 ust.1 Konstytucji RP, z którego wynika, że każdemu zapewnia się wolność rozpowszechniania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji. Prawo to jest dodatkowo wzmocnione poprzez art. 61 Konstytucji RP w zakresie, w jakim gwarantuje on prawo do informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcję publiczną. Prawo do informacji obejmuje w szczególności dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. W odniesieniu do organów powiatu, zasada jawności ich działania została dodatkowo wzmocniona w ustawie o samorządzie powiatowym. Art. 8a u.s.p. stanowi o tym, że działalność organów powiatu jest jawna i obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji oraz wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji. Ponadto w myśl art. 15 ust. 1a u.s.p. obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Użycie przez ustawodawcę w art. 8a ust. 2 u.s.p. sformułowania „w szczególności” oznacza, że przedstawiony następnie katalog konkretnych rozwiązań zapewniających jawność działania organów władzy powiatu ma otwarty i przykładowy charakter. Ustawa nie zakazuje nagrywania dźwięku ani obrazu z posiedzeń komisji. Skoro nie jest to wyraźnie zabronione, należy przyjąć, że zgodnie z zasadą jawności jest to dozwolone. Każdej osobie korzystającej z prawa wstępu na posiedzenie komisji przysługuje prawo do jego nagrywania. Integralną częścią prawa do informacji, poza możliwości jej otrzymania, jest prawo do jej rozpowszechniania. Jak trafnie wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny: Polityczne prawo do informacji publicznej, jako ważny element funkcjonowania ustroju demokratycznego w Polsce, polega zatem nie tylko na otrzymywaniu informacji publicznej i zapoznaniu się z nią, ale również na prawie do jej upowszechnienia w dowolny sposób przez podmiot, który informację publiczną otrzymał. Każda osoba, która dokonała nagrania prac komisji rady powiatu, ma prawo do jego rozpowszechniania. Fakt ten znajduje potwierdzenie w art. 81 ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych. Zgodnie z nim nie wymaga zezwolenia rozpowszechnianie wizerunku:

1) osoby powszechnie znanej, jeżeli wizerunek wykonano w związku z pełnieniem przez nią funkcji publicznych, w szczególności politycznych, społecznych, zawodowych;

2) osoby stanowiącej jedynie szczegół całości takiej jak zgromadzenie, krajobraz, publiczna impreza.

Rozpowszechnianie wizerunku radnych w trakcie posiedzeń komisji, a zatem w trakcie wykonywania funkcji publicznej nie wymaga ich zgody. Naruszeniem prawa nie będzie również ewentualne filmowanie publiczności obecnej na posiedzeniu, ponieważ takie osoby należy uznać jedynie za „szczeół całości” publicznego wydarzenia, jakim jest posiedzenie komisji.

Podsumowując, należy wskazać, że w obecnym stanie każda zainteresowana tym osoba ma prawo wstępu na posiedzenia komisji rady powiatu, wraz z możliwością stworzenia nagrania, które następnie może zostać upublicznione.

Wnioskodawca podkreślił, że prawna możliwość wstępu na posiedzenie komisji, a także możliwość ich nagrywania, niestety nie zawsze oznacza rzeczywistą możliwość obserwacji ich prac. Prace komisji, podczas których niejednokrotnie rozstrzygają się najważniejsze dla powiatu kwestie, najczęściej toczą się w godzinach pracy mieszkańców powiatu. Możliwość osobistego uczestnictwa w obradach komisji ograniczona jest także przez wiele innych osobistych uwarunkowań. W lokalnej demokracji przedstawicielskiej mieszkańcy powierzają radnym wykonywanie mandatu w swoim imieniu. Świadoma ocena działalności osób pełniących funkcje publiczne wymaga jednak dostępu nie tylko do wyników głosowań, lecz również do przebiegu dyskusji, zgłaszanych argumentów, pytań oraz stanowisk prezentowanych podczas prac komisji. Protokoły, choć niezbędne, mają charakter syntetyczny i nie oddają w pełni przebiegu debaty. W takim stanie rzeczy niezwykle pożądanym, zgodnym z zasadą praworządności, jawności i przejrzystości sprawowania władzy, a także proobywatelskim podejściem władz powiatu jest rozszerzenie dyspozycji art. 15 ust. 1a u.s.p., poprzez objęcie obowiązkiem transmisji, utrwalania oraz udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej także nagrań z prac komisji Rady Powiatu we Włocławku. Możliwe jest to poprzez zmianę statutu powiatu albo podjęcie stosownej uchwały przez Radę Powiatu. Wnioskodawca wskazał, że na zasadność postulatu wskazuje również stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich, który opowiedział się za wprowadzeniem obowiązku nagrywania oraz udostępniania posiedzeń komisji rad gmin. W opinii RPO obowiązek nagrywania posiedzeń komisji rady gminy i publicznego ich udostępniania będzie miał pozytywny wpływ na pełniejszą realizację konstytucyjnego prawa dostępu do informacji publicznej oraz zasady jawności działania organów władzy publicznej. Z uwagi na podnoszone przez Rzecznika argumenty, należy przyjąć, że stanowisko RPO odnosi się również do jednostek samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i wojewódzkiego.

Wniosek stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

6. Przyjęcie projektu stanowiska Rady Powiatu we Włocławku w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku.

Przewodniczący Komisji powiedział, że radni otrzymali projekt stanowiska Rady Powiatu we Włocławku. Komisja uważa, że aktualny stan prawny i praktyka organizacyjna posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku zapewniają mieszkańcom powiatu dostęp do informacji o działalności komisji. Komisja nie widzi przesłanek do wprowadzenia obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania w Biuletynie Informacji Publicznej nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku, uznając, iż obecnie funkcjonujące przepisy są wystarczające, wobec czego wniosek nie zasługuje na uwzględnienie.

Przewodniczący Komisji poprosił o dokonanie poprawki w drugim akapicie: „Wnioskodawca w uzasadnieniu wniosku złożonym w trybie art. 241 ustawy (..)”.

Przewodniczący Komisji zapytał radnych czy mają uwagi lub inne propozycje? W związku z brakiem uwag, Przewodniczący Komisji zapytał radnych, kto jest za przyjęciem projektu stanowiska wraz z poprawką?

Wyniki głosowania:

Za – 3

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 0

Na podstawie przeprowadzonego głosowania Przewodniczący Komisji stwierdził, że komisja przyjęła projekt stanowiska.

Projekt stanowiska Rady Powiatu we Włocławku w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu we Włocławku stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

7. Sprawy różne

Przewodniczący Komisji zapytał radnych czy w tym punkcie porządku obrad chcieliby przedstawić jakieś sprawy, oświadczenia? Radni nie zgłosili oświadczeń.

8. Zamknięcie obrad komisji

Przewodniczący Komisji w związku ze zrealizowaniem porządku obrad w dniu 4 sierpnia 2026 r. o godzinie 16:30 zamknął obrady komisji.

*Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji*

Tomasz Jezierski

*Sekretarz Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji*

Barbara Wałęsa

Ze Starostwa Powiatowego protokół sporządziła:
Katarzyna Dąbrowska-Czerwińska